



# Ministero della Giustizia

**DIPARTIMENTO PER LA GIUSTIZIA MINORILE E DI COMUNITÀ**  
DIREZIONE GENERALE DEL PERSONALE, DELLE RISORSE E PER L'ATTUAZIONE  
DEI PROVVEDIMENTI DEL GIUDICE MINORILE

Uff. III – Sez. V



Ai Rappresentanti delle OO.SS.

**S.A.P.Pe.**

**OSAPP**

**U.I.L. –PA/P.P.**

**SI.N.A.P.PE**

**C.I.S.L. – F.N.S.**

**U.S.P.P.**

**F.S.A. – C.N.P.P.**

**C.G.I.L.-F.P./PP**

**Oggetto:** Accordo decentrato sull'Organizzazione del Lavoro del personale di Polizia Penitenziaria in servizio presso il Dipartimento per la Giustizia Minorile e di Comunità

Si trasmette, il verbale della riunione sindacale tenutasi presso questo Dipartimento in data 02 maggio 2019, relativa a quanto in oggetto indicato.

Distinti saluti.

**Il Direttore Generale**

*Vincenzo Starita*



# Ministero della Giustizia

**DIPARTIMENTO PER LA GIUSTIZIA MINORILE E DI COMUNITÀ**  
DIREZIONE GENERALE DEL PERSONALE, DELLE RISORSE E PER L'ATTUAZIONE  
DEI PROVVEDIMENTI DEL GIUDICE MINORILE

## Verbale della riunione sindacale del 02 maggio 2019.

Tra i rappresentanti del Dipartimento per la Giustizia Minorile e di Comunità, del Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria ed i rappresentanti delle Organizzazioni Sindacali del Corpo di polizia penitenziaria.

Per i componenti di parte pubblica sono presenti:

Dott. Vincenzo Starita      Direttore Generale del personale, delle risorse e per l'attuazione dei provvedimenti del giudice minorile, del Dipartimento per la Giustizia Minorile e di Comunità;  
Dott. Cosimo Dellisanti      Direttore in servizio presso l'Ufficio III della Direzione Generale del personale, delle risorse e per l'attuazione dei provvedimenti del giudice minorile;  
Dr. Silvio Gallo      Commissario Coordinatore in servizio presso l'Ufficio III del Capo Dipartimento;

Per i componenti di parte sindacale:

S.A.P.Pe.      Sig. Carmine D'Avanzo, Sig. Sabatino De Rosa, Sig. Federico Costigliola;  
O.S.A.P.P.      Sig. Giuseppe Proietti;  
Si.N.A.P.Pe.      Sig. Claudio Prete, Sig. Valerio Perrone;  
C.I.S.L. - F.N.S.      Sig. Massimo Costantino, Sig. Andrea Cascia;  
U.S.P.P.      Sig. Stefano Laura, Sig. Giuseppe Sepulveres;

L'Organizzazione Sindacale Uil – P.A./PP con nota prot.43/05 del 02 maggio 2019 delega il Sig. Massimo Costantino della Fns Cisl a rappresentarla.

Le OO.SS. F.S.A. C.N.P.P. e C.G.I.L. – F.P./P.P. seppur regolarmente convocate non sono presenti alla riunione.

Ordine del giorno:      Accordo decentrato sull'Organizzazione del Lavoro del personale di Polizia Penitenziaria in servizio presso il Dipartimento per la Giustizia Minorile e di Comunità.

La riunione inizia alle ore 11.25.

Il Dr. Starita presenta la bozza dell'Accordo sull'Organizzazione del Lavoro del personale di Polizia Penitenziaria in servizio presso la sede centrale del Dipartimento per la Giustizia Minorile e di Comunità e invita le OO.SS. presenti ad esporre le proprie osservazioni in merito.

SAPPE: Esprime apprezzamento per la bozza dell'Accordo. Evidenzia che la materia è molto delicata e impone un ragionamento che sia volto alla tutela dei diritti dei lavoratori e che



# Ministero della Giustizia

## DIPARTIMENTO PER LA GIUSTIZIA MINORILE E DI COMUNITÀ DIREZIONE GENERALE DEL PERSONALE, DELLE RISORSE E PER L'ATTUAZIONE DEI PROVVEDIMENTI DEL GIUDICE MINORILE

contemperare l'attività istituzionale. Avverte la responsabilità di addivenire con questo Accordo alla serenità del lavoratore. Per il SAPPE sarebbe un motivo di orgoglio chiudere un assetto organizzativo da proporre come riferimento per la periferia. Fa presente che in alcuni CGM si stenta a fare l'Accordo sull'Organizzazione del Lavoro. Questo Accordo quindi potrebbe essere preso come riferimento dalla periferia. Esprime apprezzamento per il decreto ministeriale di riorganizzazione del Dipartimento che delinea in maniera chiara alcune situazioni dei CGM. Fa presente comunque che nella bozza dell'Accordo manca qualche cosa. Chiede all'Amministrazione di comunicare alle OO.SS. dove sono collocate le unità, quali carichi di lavoro hanno e quali sono le competenze riferite per ogni ruolo. Può succedere, infatti, che ci sia un demansionamento e questo genera insoddisfazione tra il personale. Le competenze vanno attribuite con ordine di servizio a partire dal ruolo dei Commissari.

Dr. Starita: Fa presente che c'è un organigramma che definisce i compiti e le funzioni del personale e che l'Amministrazione si impegna a fornirlo alle organizzazioni sindacali.

SAPPE: Pone alcune questioni, in primis che il personale deve rendersi conto che si trova al Dipartimento e non in un Istituto. Si deve poi considerare la questione delle unità operative. Rappresenta la necessità che il gruppo degli ispettori non sia tutto concentrato in un posto. Deve essere quindi fatta meglio l'organizzazione per ruoli. Pone la questione dello straordinario; se viene fatta una circolare che impone una razionalizzazione del ricorso al lavoro straordinario, l'amministrazione centrale deve dare l'esempio; questo aspetto deve essere definito stabilendo un limite minimo e un limite massimo, affinché lo straordinario venga utilizzato dove realmente ce n'è bisogno.

Dr. Starita: Fa presente che l'obiettivo è quello di cercare di accontentare il più possibile i lavoratori nel rispetto delle regole. Chiede alle OO.SS. di evidenziare quali sono i punti di questo accordo ove fare dei miglioramenti.

OSAPP: Concorda con il SAPPE per la questione dello straordinario. Lo straordinario deve essere dato prioritariamente al personale che effettua servizio a turni. Chi ha una carica fissa non può percepire 41 ore di straordinario rispetto a chi invece fa servizio a turno.

CISL: Fa presente che rappresenta su delega anche l'O.S. UIL. Chiede una pausa per stabilire una linea comune con le altre organizzazioni sindacali.

SINAPPE: in premessa comunica che non ha mai ricevuto risposta rispetto alle note fatte sulla questione dei buoni pasto e sugli insetti trovati nella sala dove vengono consumati i pasti dal personale. Chiede notizie rispetto all'interpello interno per l'assegnazione di una unità del ruolo degli Ispettori al servizio SDI.

Dr. Starita: Fa presente che l'interpello non è mai stato bandito. Sulle altre questioni darà risposta. Per quanto riguarda i buoni pasto c'è una convenzione con la Consip, questa società è risultata vincitrice per il centro Italia e i disservizi riscontrati inizialmente si stanno attenuando. Per far venire meno questa convenzione ci dovrebbe essere inadempimento grave che al momento non può essere ipotizzato. La scheda elettronica non è stata adottata per non creare disagi, infatti non tutti gli esercenti la accettano. In futuro comunque verrà adottata.

SINAPPE: Rispetto alla bozza chiede alcune precisazioni in merito al personale ex ICF, in particolare in quale prospetto sono stati inseriti. Per quanto concerne gli ispettori che sono tornati dal concorso se sono tornati nei posti di servizio precedenti al concorso.

Dr. Starita: i Vice Ispettori sono rientrati nei posti di servizio occupati in precedenza solo se c'era il posto libero in organico.





# Ministero della Giustizia

## DIPARTIMENTO PER LA GIUSTIZIA MINORILE E DI COMUNITÀ DIREZIONE GENERALE DEL PERSONALE, DELLE RISORSE E PER L'ATTUAZIONE DEI PROVVEDIMENTI DEL GIUDICE MINORILE

SINAPPE: Chiede di rivedere i calcoli della tabella relativa alla Direzione Generale UEPE, in quanto c'è un errore nella somma.

Dr. Starita: Il personale ex ICF è in carico al DGMC ma la questione dovrà essere risolta.

SINAPPE: In merito all'Accordo evidenzia che l'orario di lavoro deve essere funzionale all'orario di servizio. Si deve definire il turno 7/19. Chiede di sapere quando sono state create le unità operative della vigilanza e sicurezza. Fa quindi presente che ad ogni unità operativa dovrà essere preposto un coordinatore, un ispettore o un sovrintendente, ai sensi del DPR 82/99. Tale questione incide sull'organizzazione del reparto. Chiede di conoscere quante delle 35 unità previste per il servizio sicurezza lavorano negli uffici e quante nella vigilanza e Sala Regia.

Comm. Gallo: è giusto organizzare le unità operative del reparto ma prima serve una organizzazione madre che è quella dell'organizzazione del lavoro. Dovranno essere aggiornati anche gli ordini e le disposizioni di servizio alla luce di questo accordo.

SAPPE: fa presente che per la successiva micro organizzazione – quella del servizio sicurezza – si dovranno stabilire dei criteri trattandosi di mobilità del personale. Anche questo aspetto dovrà passare al vaglio delle organizzazioni sindacali.

Dr. Starita: Chiarisce che si discuteranno anche queste altre forme di organizzazione. Chiede al SINAPPE se ritiene che questa ripartizione è ritenuta funzionale, ossia se ritiene siano sufficienti le 35 unità assegnate al servizio sicurezza. Questo per definire poi le unità necessarie alle varie unità operative che dovranno essere costituite con separato provvedimento.

SINAPPE: Fa presente che se non si conoscono quali sono i posti di servizio ed i carichi del lavoro non si hanno gli elementi per esprimersi in merito.

Dr. Starita: Quando si andrà a discutere sul reparto si vedrà se sono sufficienti o meno. In quest'ultimo caso si potrà provvedere ad una integrazione.

OSAPP: La discussione deve essere improntata inizialmente definendo quelli che sono i carichi di lavoro

SINAPPE: In questo modo si potrà definire anche quanto straordinario occorre. Per il resto il SINAPPE dichiara di non avere altro da eccepire.

USPP: Fa presente che in merito ai buoni pasto è già stata chiarita la questione. Per quanto riguarda il personale che opera presso l'ex ICF le unità impiegate non sono inserite in questa bozza. E' stato segnalato che queste persone svolgono notti e festivi e vengono impiegate in altro modo rispetto ai compiti di ufficio. Chiede pertanto di inserire nell'organizzazione del lavoro anche il predetto personale, disciplinandone compiti ed orari di servizio in quanto si tratta di un ufficio distaccato di questo Dipartimento. Ritiene che detto personale debba svolgere compiti d'ufficio come farebbe se si trovasse in questa sede.

Comm. Gallo: Fa presente che queste unità fanno notti solo se devono garantire l'accasermamento.

USPP: Fa presente che per chi lavora negli uffici della sede centrale deve essere data la possibilità di fare il turno 7:30 / 19:30, che dovrà essere autorizzata da ogni singola Direzione Generale. Questo ridurrebbe anche il ricorso al lavoro straordinario garantendo la copertura per l'intera giornata.

Dr. Starita: Fa presente che questa tipologia di servizio può essere prevista inserendo nell'Accordo una postilla di carattere generale. Non si può garantire però che un orario su 12 ore venga spalmato su 3 giorni consecutivi. Questo anche per la sicurezza delle persone.

USPP: Chiarisce che intende a giorni alterni.





# Ministero della Giustizia

## DIPARTIMENTO PER LA GIUSTIZIA MINORILE E DI COMUNITÀ DIREZIONE GENERALE DEL PERSONALE, DELLE RISORSE E PER L'ATTUAZIONE DEI PROVVEDIMENTI DEL GIUDICE MINORILE

Dr. Starita: Evidenzia che sono poche le unità che chiedono tale turno e che i dirigenti degli uffici non avranno alcuna difficoltà ad autorizzare. L'articolo 8 del DPR 170/2007 prevede le 12 ore ma a giorni alterni. E' possibile prevedere una norma di chiusura in tal senso.

USPP: Fa presente che presso la DG EPE non sono stati previsti i sovrintendenti, sebbene ce ne siano due in servizio. Fa presente che hanno chiesto dei dati con nota mandata precedentemente alla riunione e che non sono stati forniti, questi dati servivano per conoscere quali sono le necessità del reparto sicurezza, se c'è bisogno di personale o se invece è bastevole una riorganizzazione del Reparto. Chiede di sapere se tale reparto necessita ancora del supporto del personale degli Uffici come accaduto in passato.

Dr. Starita: fa presente che prima di Natale fu segnalata una situazione di difficoltà del reparto e che è stato necessario fare dei provvedimenti d'urgenza. Evidenzia che l'Amministrazione si sta adoperando per cercare di far aumentare la dotazione organica. L'impostazione dell'accordo nasce dalla necessità di far funzionare con i numeri a disposizione e non con quelli che invece si dovrebbero avere. In questo momento la pianta organica è di 67 unità è quindi possibile fare solo qualche piccola modifica.

USPP: Chiede quindi che sia più dettagliata la specifica relativa al reparto sicurezza, come da nota inviata in data 26 aprile 2019 con riferimento alla rilevazione dei posti di servizio del reparto sicurezza e vigilanza; indicazione delle unità impiegate, suddivise per ruolo in ogni singolo posto di servizio; indicazione dell'orario di lavoro per ogni singolo posto di servizio; indicazione delle unità impiegate in compiti amministrativi.

Dr. Starita: E' consapevole che non c'è un numero adeguato di unità per poter sistemare il reparto e gli uffici. L'impegno che prende è che quando si farà una organizzazione con i carichi di lavoro si stabilirà il numero minimo di unità necessarie per far funzionare ogni settore.

USPP: Chiede di specificare per compiti istituzionali del personale che lavora negli uffici cosa si intende.

Alle ore 12:55 la riunione si interrompe per richiesta delle organizzazioni sindacali SAPPE OSAPP CISL e UIL.

Alle ore 13:35 la riunione riprende e le organizzazioni sindacali SAPPE OSAPP CISL e UIL presentano un documento unitario con modifiche da apportare all'accordo. Documento che si allega a verbale.

L'Amministrazione sospende la riunione alle ore 13:50 per studiare il documento presentato dalle OO.SS. e per effettuare le modifiche richieste da tutte le organizzazioni sindacali.

La riunione riprende alle ore 14:25.

Dr. Starita: Fa presente che le due unità ICF sono già state inserite nell'organico della direzione generale del personale. Le altre unità attualmente in servizio presso l'ex ICF sono distaccate dall'Istituto penale per i Minorenni di Roma. Fa presente che sono state aggiornate le tabelle relative agli organici in particolare aggiunti due sovrintendenti alla tabella della Direzione Generale dell'Esecuzione Penale Esterna e di Messa alla Prova. Legge quindi le modifiche apportate dall'amministrazione all'accordo in base alle richieste fatte dalle organizzazioni sindacali. Le modifiche sono state fatte all'articolo 3, all'articolo 10 ed è stato inserito l'articolo 12. Fa presente che non ritiene opportuno inserire nell'accordo l'articolo 13 proposto organizzazioni sindacali nel documento congiunto.

Le organizzazioni sindacali SAPPE, OSAPP, CISL, UIL e USPP condividono la nuova proposta formulata dall'amministrazione.



# Ministero della Giustizia

## DIPARTIMENTO PER LA GIUSTIZIA MINORILE E DI COMUNITÀ DIREZIONE GENERALE DEL PERSONALE, DELLE RISORSE E PER L'ATTUAZIONE DEI PROVVEDIMENTI DEL GIUDICE MINORILE

SINAPPE: Fa presente non può decidere sulla nuova bozza presentata dell'amministrazione, in quanto ritiene che le modifiche apportate siano state fatte solo sulla base di quanto richiesto dalle OO.SS. SAPPE OSAPP CISL e UIL.

Dr. Starita: fa presente che non è stato accolto solo quanto chiesto da quelle organizzazioni sindacali, ma che sono state accolte anche le osservazioni proposte dal SINAPPE e dall'USPP.

USPP: chiede che venga messo a verbale la richiesta di una bacheca sindacale dove apporre i comunicati.

SAPPE: chiede un impegno dell'Amministrazione a fornire l'elenco del personale di come è distribuito e come è organizzato l'ufficio.

Dr. Starita: Fa presente che verrà mandato a breve.

SINAPPE: Si riserva di firmare l'accordo all'esito di un esame accurato.

La riunione termina alle ore 14:45.

Il Verbalizzante

isp.e. Alessandro Locati

5