



Prot. 8313

19 settembre 2016

Pres. Santi Consolo
Capo del DAP
R O M A
Pres. Francesco Cascini
Capo del DGMC
R O M A
Dott. Massimo de Pascalis
V. Capo del DAP
R O M A
Dott. Pietro Buffa
Direttore Generale del Personale
e delle Risorse – DAP
R O M A

e, p.c.

On. Andrea Orlando
Ministro della Giustizia
R O M A

Oggetto: Atteggiamento di *antisindacale* e *ostile* dell'Amministrazione penitenziaria.

Ormai da troppo tempo alle innumerevoli e palesi violazioni del sistema codificato di relazioni sindacali il DAP ha unito un atteggiamento che non può non essere letto come ostile nei confronti della UILPA Polizia Penitenziaria.

Al conclamato e disinvolto calpestio dei più elementari precetti in tema di *informazione*, *esame* e *contrattazione*, alla sistematica e ripetuta elusione e violazione dei provvedimenti e delle direttive dalla stessa Amministrazione emanati e che riguardano materie comunque rientranti fra quelle sottoposte o da sottoporre a confronto fra le Parti (*cf.* mobilità), si assomma un rapporto di relazione fatto di apparente cordialità, ma di sostanziale ostilità finalizzata ad aggirare le regole e talvolta il regolare percorso per la loro definizione.

Con una condotta costante e che non può non essere strategica, difatti, si convocano riunioni riconducibili ai diversi livelli di confronto (*esame* e *contrattazione*) senza **MAI** concluderle nei termini previsti o, addirittura, spesso senza risolverle affatto, ma nel frattempo operando nelle materie che ne costituiscono l'oggetto con un esercizio della *discrezionalità* che non può non accostarsi al clientelismo più abietto e/o all'arbitrio.

Stessa cosa può dirsi per la corrispondenza di natura sindacale, specie quella inoltrata dalla UILPA Polizia Penitenziaria, che spessissimo non viene riscontrata e le rare volte in cui si ricevono risposte, a fronte di denunce e rappresentazioni di problematiche articolate, circostanziate e documentate, si elude la questione limitandosi a riportare ciò che il Dirigente di volta in volta interessato ha riferito (che poi in genere sono le stesse cose che aveva narrato in origine, mesi prima, alla UILPA Polizia Penitenziaria e che avevano determinato l'intervento successivo).

Non solo, ma nonostante non si rispetti mai, o quasi mai, il calendario predeterminato per le riunioni – che viene immancabilmente e ripetutamente stravolto, spesso fino alla sua cancellazione anche per l'estinzione non solo degli argomenti da trattarsi, ma finanche fisica degli attori (a scanso di qualsiasi fraintendimento, che peraltro non potrebbe che essere strumentale, si precisa che ci si riferisce ai casi di pensionamento, trasferimento, passaggio ad altro incarico etc.) – le rarissime volte in cui a chiedere il differimento di una riunione è la UILPA Polizia Penitenziaria, fondandolo proprio sulla circostanza che il calendario sia già stato modificato, rivisto e stravolto dall'Amministrazione, non se ne ottiene il rinvio neanche di un solo giorno.

Al fine di dare compiutezza a quanto appena asserito, a mero scopo esemplificativo e non certo esaustivo si riportano le seguenti circostanze più recenti di una sequela interminabile:

- In data 30 giugno 2016 si teneva una delle riunioni "*partecipative*" convocate dal Direttore generale del personale e delle risorse del DAP in tema di regole per la *mobilità* durante la quale si concordava unanimemente che la riunione successiva si sarebbe tenuta il lunedì 18 luglio 2016; in data 8 luglio, tuttavia, perveniva una comunicazione di rinvio per una presunta riunione fissata per il giorno 11, ma in realtà mai convocata (**allegato n. 1**); considerata la confusione (ingenerata in perfetta autonomia dall'Amministrazione), pochi giorni prima del 18 luglio 2016 ci si premurava d'interpellare informalmente il Direttore generale del personale e delle risorse il quale rappresentava che non c'erano in calendario riunioni per quella data (il 18 luglio), ma non escludeva di fissarne; il venerdì 15 luglio 2016 alle 14.06 l'Ufficio per le Relazioni Sindacali, incardinato nella stessa Direzione generale del personale e delle risorse, inviava email con il seguente testo: "*Si comunica che lunedì 18 giugno (luglio, n.d.a.) 2016 non sono previste riunioni sindacali. Cordialmente U.R.S. - D.A.P.*" (**allegato n. 2**); alle ore 16.27 dello stesso giorno, tuttavia, lo stesso URS inviava nuova email con il seguente testo: "*Contrariamente a quanto comunicato con mail odierna, delle ore 14.06, si comunica che il Direttore Generale del Personale e delle Risorse – Dott. Pietro Buffa – ha confermato il prosieguo della riunione sulla mobilità per lunedì 18 luglio p.v. alle ore 10.45. Le SS.LL. sono pertanto convocate presso la sala Minervini. Cordiali saluti IL DIRETTORE DELL'UFFICIO Pierina Conte*" (**allegato n. 3**); circa un'ora dopo, precisamente alle ore 17.33, la UILPA Polizia Penitenziaria comunicava, stesso mezzo, che oltre ad aver assunto impegni dopo aver ricevuto la comunicazione delle ore 14.06, i propri dirigenti delegati a trattare la questione erano impossibilitati a raggiungere Roma per l'indisponibilità di posti su mezzi pubblici di trasporto per il successivo lunedì (**allegato n. 4**); a conclusione di tutto ciò, la riunione si teneva regolarmente pur in assenza della UILPA Polizia Penitenziaria, **alla quale non veniva inviato neppure il verbale della medesima;**
- In data 14 luglio 2016 veniva convocata una riunione (peraltro richiesta dalla UILPA Polizia Penitenziaria) per il giorno 21 successivo in tema di "*andamento delle relazioni sindacali sul territorio nazionale*"; il giorno antecedente a quello fissato, tuttavia, perveniva ulteriore comunicazione di rinvio della riunione a data da destinarsi per indisponibilità di alcune OO.SS.; **riunione mai riconvocata nonostante i solleciti della UIL e l'accentuarsi e il proliferare dei conflitti su tutto il territorio nazionale;**
- In data 25 luglio 2016 perveniva convocazione per il 9 agosto successivo sul tema: "*Decreto Ministeriale istituzione dei Nuclei di Polizia Penitenziaria presso gli Uffici di Esecuzione Penale Esterna*"; tuttavia, puntualmente, in data 28 luglio 2016 veniva comunicato che, su richiesta di alcune OO.SS., la riunione era rinviata a data da destinarsi; **ciò non ha impedito, nel frattempo, il distacco di risorse umane dal DAP al DGMC al difuori di qualsiasi procedura di trasparenza e scriteriato;**
- Da ultimo, in data 5 settembre 2016 giungeva convocazione per il giorno 13 successivo con all'oggetto: "*P.C.D. del 5 luglio 2016*"; tuttavia in data 9 settembre, perveniva comunicazione di rinvio della stessa riunione al giorno 20 successivo; a stretto giro (dopo meno di un'ora) la UILPA Polizia Penitenziaria ne chiedeva la fissazione in altra data per inderogabili impegni già assunti dai componenti la Segreteria Nazionale; **anche in tale circostanza non è pervenuto allo stato alcun riscontro alla richiesta, anzi per le vie brevi si è appreso della ferma volontà di non modificare la data fissata neanche di un solo giorno.**

La sequela di *coincidenze* illustrata, che si ribadisce guarda solo ai più recenti episodi verificatisi, più che casuale pare possa essere riconducibile all'attività prodotta, finalizzata all'affermazione di regole e principi chiari e trasparenti e che pongano fine ad una serie di commistioni il cui apice si registra, per esempio, con la gestione dei trasferimenti a seguito di aspettativa sindacale non retribuita o, magari, pure alla circostanza che la UILPA Polizia Penitenziaria non promuova iniziative e convenzioni attraverso le quali possano ricavarne vantaggi questo o quel dirigente.

Certo è che non si è disposti a continuare a subire comportamenti disomogenei che mostrano grande disponibilità e non comune elasticità, se non accondiscendenza, quando le richieste (per quanto legittime) provengono da altre OO.SS. e singolare intransigenza quando invece a formularle è la UILPA Polizia Penitenziaria.

Tanto più dopo che sono caduti vani i reiterati inviti finalizzati a regolamentare il calendario delle riunioni e le richieste di rinvio (la UIL sarebbe disponibile a rinunciare a qualsivoglia richiesta di differimento se solo l'Amministrazione si impegnasse a sua volta a rispettare il calendario comunicato).

Anche per quanto evidenziato, si proclama lo stato di agitazione degli operatori di Polizia Penitenziaria e si preannunciano, per queste ed altre ragioni che verranno puntualmente comunicate, una serie di iniziative di mobilitazione.

Distinti saluti.

Il Segretario Generale
Angelo Uiso



Allegato N. 1



Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA

**Ufficio del Capo del Dipartimento
Ufficio per le Relazioni Sindacali**

Prot.n. _____

Roma,

m dg - GDAP
PÙ - 0233425 - 08/07/2016



Ai Rappresentati delle Organizzazioni
Sindacali del Comparto Sicurezza

LORO SEDI

Oggetto: rinvio convocazione dell'11 luglio 2016 ore 10.00.

Per sopravvenuti impegni istituzionali, il Sig. Direttore Generale del Personale e delle Risorse comunica che il prosieguo della riunione fissata per il giorno 11 luglio p.v. è rinviata.

Sarà cura di quest'Ufficio comunicare la nuova data.

IL DIRETTORE DELL'UFFICIO

Allegato n. 2

G. De Fazio - UILPA PolPen

Da: Ufficio Relazioni Sindacali DAP <relazionisindacali.dap@giustizia.it>
Inviato: venerdì 15 luglio 2016 14:06
A: prestini@fpcgil.it; CGIL 1; CISL; CISL Comp.Sic.1; CISL3 D'ambrosio; CISL4 Inganni; 'CISL3 D'ambrosio'; FSA1; OSAPP1; OSAPP2; OSAPP 7; OSAPP6; OSAPP5; OSAPP3 ; OSAPP4; SAPPe1; SAPPe2 Capece; Sappe3 De Blasis; Sappe4 Martinelli; SiNAPPe 1; SiNAPPe 2 Santini; SiNAPPe 3 Pellegrino; aldoarmaroli@libero.it; UIL 1; UIL 2 DAP; UIL4 URSO; gennarino.defazio@polpenuil.it; sconza.giuseppe@polpenuil.it; segreterianazionale@uspp.it; gmoretti@uspp.it; giuseppemoretti@uspp.it; francescolaura@uspp.it; toninomancini@uspp.it; ufficiostampa@uspp.it; raimondoinganni@gmail.com

Oggetto: Comunicazione

Priorità: Alta

Si comunica che lunedì 18 giugno 2016 non sono previste riunioni sindacali.

Cordialmente U.R.S. - D.A.P.

Allegato n. 3

G. De Fazio - UILPA PolPen

Da: Ufficio Relazioni Sindacali DAP <relazionisindacali.dap@giustizia.it>
Inviato: venerdì 15 luglio 2016 16:27
A: prestini@fpcgil.it; CGIL 1; CISL; CISL Comp.Sic.1; CISL3 D'ambrosio; CISL4 Inganni; FSA1; OSAPP1; OSAPP2; OSAPP3 ; OSAPP4; OSAPP5; OSAPP6; OSAPP 7; SAPPe1; SAPPe2 Capece; Sappe3 De Blasis; Sappe4 Martinelli; SiNAPPe 1; SiNAPPe 2 Santini; SiNAPPe 3 Pellegrino; aldoarmaroli@libero.it; UIL 1; UIL 2 DAP; UIL4 URSO; gennarino.defazio@polpenuil.it; sconza.giuseppe@polpenuil.it; segreterianazionale@uspp.it; gmoretti@uspp.it; giuseppemoretti@uspp.it; francescolaura@uspp.it; toninomancini@uspp.it; ufficiostampa@uspp.it; raimondoinganni@gmail.com

Oggetto: Comunicazione - Riunione 18 luglio 2016 - ore 10.45

Priorità: Alta

Fine validità: domenica 23 ottobre 2016 00:00

Contrariamente a quanto comunicato con mail odierna, delle ore 14.06, si comunica che il Direttore Generale del Personale e delle Risorse – Dott. Pietro Buffa – ha confermato il prosieguo della riunione sulla mobilità per lunedì 18 luglio p.v. alle ore 10.45.

Le SS.LL. sono pertanto convocate presso la sala Minervini.

Cordiali saluti

IL DIRETTORE DELL'UFFICIO
Pierina Conte

Allegato n. 4

G. De Fazio - UILPA PolPen

Da: G. De Fazio - UILPA PolPen <defazio.gennarino@polpenuil.it>
Inviato: venerdì 15 luglio 2016 17:33
A: 'Ufficio Relazioni Sindacali DAP'; 'prestini@fpcgil.it'; 'CGIL 1'; 'CISL'; 'CISL Comp.Sic.1'; 'CISL3 D'ambrosio'; 'CISL4 Inganni'; 'FSA1'; 'OSAPP1'; 'OSAPP2'; 'OSAPP3'; 'OSAPP4'; 'OSAPP5'; 'OSAPP6'; 'OSAPP 7'; 'SAPPe1'; 'SAPPe2 Capece'; 'Sappe3 De Blasis'; 'Sappe4 Martinelli'; 'SiNAPPe 1'; 'SiNAPPe 2 Santini'; 'SiNAPPe 3 Pellegrino'; 'aldoarmaroli@libero.it'; 'UIL 1'; 'UIL 2 DAP'; 'UIL4 URSO'; 'gennarino.defazio@polpenuil.it'; 'sconza.giuseppe@polpenuil.it'; 'segreteria nazionale@uspp.it'; 'gmoretti@uspp.it'; 'giuseppemoretti@uspp.it'; 'francescolaura@uspp.it'; 'toninomancini@uspp.it'; 'ufficiostampa@uspp.it'; 'raimondoringanni@gmail.com'
Oggetto: R: Comunicazione - Riunione 18 luglio 2016 - ore 10.45

Verifica:

Destinatario	Letti
'Ufficio Relazioni Sindacali DAP'	Letto: 18/07/2016 08:01
'prestini@fpcgil.it'	
'CGIL 1'	
'CISL'	
'CISL Comp.Sic.1'	
'CISL3 D'ambrosio'	
'CISL4 Inganni'	
'FSA1'	Letto: 18/07/2016 08:35
'OSAPP1'	
'OSAPP2'	
'OSAPP3 '	
'OSAPP4'	
'OSAPP5'	
'OSAPP6'	
'OSAPP 7'	
'SAPPe1'	
'SAPPe2 Capece'	
'Sappe3 De Blasis'	
'Sappe4 Martinelli'	
'SiNAPPe 1'	Letto: 18/07/2016 09:34
'SiNAPPe 2 Santini'	
'SiNAPPe 3 Pellegrino'	
'aldoarmaroli@libero.it'	
'UIL 1'	Letto: 18/07/2016 09:02
'UIL 2 DAP'	Letto: 18/07/2016 08:41
'UIL4 URSO'	
'gennarino.defazio@polpenuil.it'	
'sconza.giuseppe@polpenuil.it'	Letto: 18/07/2016 10:54
'segreteria nazionale@uspp.it'	
'gmoretti@uspp.it'	
'giuseppemoretti@uspp.it'	

Destinatario**Letti**

'francescolaura@uspp.it'

'toninomancini@uspp.it'

'ufficiostampa@uspp.it'

'raimondoinganni@gmail.com'

info@sappe.it

Armando Algozzino

Letto: 15/07/2016 17:43

Letto: 16/07/2016 14:44

Perdonatemi, ma la questione sta diventando grottesca. Tralasciando il rinvio di una riunione mai convocata (per giorno 11), nei giorni scorsi ho parlato personalmente con il Dott. Buffa, il quale ha affermato che non era stata programmata alcuna riunione per il 18 (pur dichiarandosi disponibile, eventualmente, a convocarla). Poi nel primo pomeriggio odierno è pervenuta l'email con la quale è stato formalmente comunicato che nel giorno 18 non si sarebbero tenute riunioni.

Ora il contrordine!

Al di là degli inconvenienti, rappresento l'impossibilità - sia mia sia di altri dirigenti - di presenziare non solo per aver assunto altri impegni per il 18, ma anche per l'impossibilità di reperire titoli di viaggio per raggiungere Roma con mezzi pubblici.

Chiediamo pertanto di fissare la riunione per un'altra data, suggerendo, eventualmente, di calendarizzarla per il 20 luglio nel primo pomeriggio attese le riunioni già convocate per 20 (mattina) e 21.

Cordialmente,

gennarino de fazio

Da: Ufficio Relazioni Sindacali DAP [<mailto:relazionisindacali.dap@giustizia.it>]

Inviato: venerdì 15 luglio 2016 16:27

A: prestini@fpcgil.it; CGIL 1; CISL; CISL Comp.Sic.1; CISL3 D'ambrosio; CISL4 Inganni; FSA1; OSAPP1; OSAPP2; OSAPP3 ; OSAPP4; OSAPP5; OSAPP6; OSAPP 7; SAPPe1; SAPPe2 Capece; Sappe3 De Blasis; Sappe4 Martinelli; SiNAPPe 1; SiNAPPe 2 Santini; SiNAPPe 3 Pellegrino; aldoarmaroli@libero.it; UIL 1; UIL 2 DAP; UIL4 URSO; gennarino.defazio@polpenuil.it; sconza.giuseppe@polpenuil.it; segreterianazionale@uspp.it; gmoretti@uspp.it; giuseppemoretti@uspp.it; francescolaura@uspp.it; toninomancini@uspp.it; ufficiostampa@uspp.it; raimondoinganni@gmail.com

Oggetto: Comunicazione - Riunione 18 luglio 2016 - ore 10.45

Priorità: Alta

Contrariamente a quanto comunicato con mail odierna, delle ore 14.06, si comunica che il Direttore Generale del Personale e delle Risorse – Dott. Pietro Buffa – ha confermato il prosieguo della riunione sulla mobilità per lunedì 18 luglio p.v. alle ore 10.45.

Le SS.LL. sono pertanto convocate presso la sala Minervini.

Cordiali saluti

IL DIRETTORE DELL'UFFICIO

Pierina Conte