



# Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria  
Direzione Generale del Personale e delle Risorse  
Ufficio IV - Relazioni Sindacali

Prot. n.

m\_dg - GDAP  
PÙ - 0404556 - 07/12/2016



e, p.c.

Ai Rappresentanti delle Organizzazioni Sindacali  
del Corpo di Polizia Penitenziaria

All'Ufficio II - Polizia Penitenziaria

All'Ufficio V - Servizio Contabilità e Bilancio

Al Dipartimento per la Giustizia Minorile e di  
Comunità - Roma

All'Ufficio dell'Organizzazione e delle Relazioni  
del Capo Dipartimento

**Oggetto:** Personale del Corpo di Polizia Penitenziaria Fondo per l'Efficienza dei Servizi Istituzionali - Anno2017.

Si porta a conoscenza di codeste OO.SS. che il giorno **12 dicembre p.v.** alle ore **10.00** è fissata la riunione sulla materia in oggetto indicata.

Le SS.LL. sono pertanto convocate per tale data presso la Sala Riunioni di questo Dipartimento per l'avvio della discussione.

Con l'occasione si trasmette, quale informazione preventiva, la bozza dei criteri per l'utilizzo delle risorse del fondo.

L'Ufficio dell'Organizzazione e delle Relazioni che legge per conoscenza avrà cura, cortesemente, di garantire la disponibilità della Sala Riunioni.

IL DIRETTORE GENERALE

Pietro Buffa



# *Ministero della Giustizia*

## *Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria*

### IPOTESI DI ACCORDO

per l'utilizzazione del Fondo per l'Efficienza dei Servizi Istituzionali

ANNO 2017

VISTA la legge 15 dicembre 1990, n. 395;

VISTO il D.P.R. 15 febbraio 1999, n. 82;

VISTO l'art. 3, settimo comma, del Decreto Legislativo 12 maggio 1995, n. 195, come modificato dall'articolo 2 del Decreto Legislativo 31 marzo 2000, n. 129;

VISTO il D.P.R. 11 settembre 2007, n.170;

VISTO l'art. 5 del D.P.R. n. 51/2009;

VISTO l'art. 46 del D.P.R. n. 51/2009;

VISTO il D.P.R. 1 ottobre 2010 n. 184;

VISTO l'art. 15 del D.P.R. 18 giugno 2002, n. 164, relativo all'utilizzazione del fondo per l'efficienza dei servizi istituzionali;

VISTO l'art. 24 del D.P.R. 18 giugno 2002, n. 164, ed in particolare il comma 5 lettera a) il quale stabilisce che l'Accordo relativamente alla materia ivi indicata ha cadenza annuale;

VISTO l'Accordo Nazionale Quadro di Amministrazione sottoscritto in data 24 marzo 2004;

VISTA la circolare n. 3643/6093 del 25 marzo 2013 relativa al nuovo modello operativo del servizio delle traduzioni e dei piantonamenti;

VISTA la Legge 3 agosto 2009, n.102;

VISTO il decreto legislativo 27 ottobre 2009, n.150;

VISTO il decreto legge 31 maggio 2010, n. 78 convertito con legge 30 luglio 2010, n. 122;



# Ministero della Giustizia

VISTO il D.M. 22 Marzo 2013 recante nuova ripartizione delle dotazioni organiche del Corpo di polizia penitenziaria;

VISTO il D.P.C.M. 15 giugno 2015 n. 84 “Regolamento di riorganizzazione del Ministero della Giustizia e riduzione degli uffici dirigenziali e delle piante organiche” in particolare la tabella B (art. 16 c. 8) che sostituisce la tabella E allegata alla legge 15 dicembre 1995 n. 395;

VISTO il decreto legge 26 giugno 2014 n. 92 convertito in legge 11 agosto 2014 n. 117;

VISTO il decreto legge 14 agosto 2013 n. 93, art. 6, comma 2, convertito nella legge 15 ottobre 2013, n. 119;

VISTA la ministeriale del 15 aprile 2014 avente ad oggetto “*diritti e benessere del personale*”.

VISTO il D.M. 2 marzo 2016;

VISTO il D.M. 17 novembre 2015 –Individuazione presso il Dipartimento per la Giustizia Minorile e di Comunità degli uffici di livello dirigenziale non generale, la definizione dei relativi compiti, nonché l’organizzazione delle articolazioni dirigenziali territoriali ai sensi dell’art.16 c1 e c2 del DPCM 84/2015.

IL MINISTRO DELLA GIUSTIZIA

e

le Organizzazioni Sindacali

S.A.P.Pe.; O.S.A.P.P., U.I.L.P.A./P.P; Si.N.A.P.Pe.; C.I.S.L-F.N.S.;  
U.S.P.P.; F.S.A.-C.N.P.P.; C.G.I.L. F.P./P.P.;

STIPULANO



# *Ministero della Giustizia*

il presente Accordo sul Fondo per l'Efficienza dei Servizi Istituzionali per l'anno 2017:

## Art. 1

1. Il presente Accordo si applica al personale appartenente al Corpo di polizia penitenziaria.
2. Il presente Accordo si applica per l'anno 2017.
3. Ai sensi dell'art. 14 del D.P.R. 18 giugno 2002 n. 164 l'Accordo non può essere in contrasto con i vincoli risultanti da quanto stabilito nel citato D.P.R. né può comportare oneri eccedenti le risorse confluite nel Fondo per l'efficienza dei servizi istituzionali.

## ART. 2

### Fondo per l'efficienza dei servizi istituzionali

#### Criteria di utilizzazione

1. Le risorse del Fondo sono utilizzate dall'Amministrazione penitenziaria per il raggiungimento di qualificati obiettivi e per promuovere reali e significativi miglioramenti nell'efficienza dei servizi istituzionali demandati al personale del Corpo di polizia penitenziaria, ivi compreso il personale di Polizia Penitenziaria in forza all'Ufficio di Gabinetto dell'On. Ministro e al Dipartimento per la Giustizia Minorile e di Comunità.
2. Le risorse del Fondo, fermo restando il divieto di una distribuzione indistinta e generalizzata, sono utilizzate – con le modalità di cui all'art. 24 comma 5 lettera a) del D.P.R. 18 giugno



# Ministero della Giustizia

2002, n. 164 – per il raggiungimento delle finalità di cui all'art. 15 del medesimo D.P.R.

3. L'importo di ciascun compenso pattuito per ogni tipologia di incentivo è al *lordo* RAP ed al *lordo* IRPEF.

## ART. 3

### Destinatari

Sulla base della valutazione dei molteplici compiti che fanno capo al personale di Polizia Penitenziaria e dei carichi di lavoro, la ripartizione delle risorse disponibili, pari ad euro \_\_\_\_\_ per il Dipartimento dell'Amministrazione penitenziaria ed euro \_\_\_\_\_ per il Dipartimento per la Giustizia Minorile e di Comunità viene disposta secondo i seguenti parametri del merito, della produttività istituzionale, della responsabilità e del risultato, dei servizi e dei rischi.

#### 1) **MERITO**

Tutto il personale dei ruoli non direttivi e direttivi che in relazione al giudizio complessivo sull'attività di servizio di cui al rapporto informativo riferito all'anno precedente ha riportato rispettivamente una votazione compresa tra 10 e 19 e tra 24 e 41 non avrà diritto a nessun incentivo.

#### 2) **PRODUTTIVITA' ISTITUZIONALE:**

Alla produttività istituzionale è destinato il 77% del budget.



# Ministero della Giustizia

**A1)** Il personale impiegato nelle attività operative previste dall'art. 34, comma 1, D.P.R. 82/1999, che:

a) nell'ipotesi di orario di lavoro articolato su 6 giorni settimanali assicurati, nell'arco dell'anno, un qualificato apporto professionale alle attività istituzionali per un periodo non inferiore a 190 gg di presenza .

Non verrà infatti qualificata con alcun incentivo la partecipazione all'attività di servizio per un periodo inferiore ai suddetti 190 gg.

Si ritiene di valorizzare gradualmente l'apporto professionale a seconda dell'appartenenza ad una delle seguenti fasce:

- 190gg /220gg                      prima fascia
- 221gg / 251gg                    seconda fascia
- uguale/maggiore 252gg        terza fascia

Gli importi degli incentivi, che saranno determinati in sede di elaborazione dei consuntivi avuto riguardo a ciascuna sede di servizio, avranno il seguente valore:

- prima fascia pari alla metà dell'importo della seconda fascia ed a un quarto della terza fascia;
- seconda fascia pari alla metà della terza fascia ed al doppio della prima fascia;
- terza fascia pari al doppio della seconda fascia e al quadruplo della prima fascia.

b) nell'ipotesi di orario di lavoro articolato su 5 giorni settimanali, assicurati, nell'arco dell'anno, un qualificato





# Ministero della Giustizia

Si ritiene di valorizzare l'apporto professionale a seconda dell'appartenenza ad una delle seguenti fasce:

- 190gg /220gg                      prima fascia
- 221gg / 251gg                    seconda fascia
- uguale/maggiore 252gg        terza fascia

Gli importi degli incentivi, che saranno determinati in sede di elaborazione dei consuntivi avuto riguardo a ciascuna sede di servizio, avranno il seguente valore:

- prima fascia pari alla metà dell'importo della seconda fascia ed a un quarto della terza fascia;
- seconda fascia pari alla metà della terza fascia ed al doppio della prima fascia;
- terza fascia pari al doppio della seconda fascia e al quadruplo della prima fascia.

b) nell'ipotesi di orario di lavoro articolato su 5 giorni settimanali, assicurati, nell'arco dell'anno, un qualificato apporto professionale alle attività di supporto alle attività istituzionali.

Non verrà qualificata con alcun incentivo la partecipazione all'attività di servizio per un periodo inferiore a 150 gg.

Si ritiene di valorizzare gradualmente l'apporto professionale a seconda dell'appartenenza ad una delle seguenti fasce:

- 151gg /180gg                      prima fascia
- 181gg /211gg                    seconda fascia
- uguale/maggiore 212 gg        terza fascia





# *Ministero della Giustizia*

Gli importi degli incentivi, che saranno determinati in sede di elaborazione dei consuntivi avuto riguardo a ciascuna sede di servizio, avranno il seguente valore:

- prima fascia pari alla metà dell'importo della seconda fascia ed a un quarto della terza fascia;
- seconda fascia pari alla metà della terza fascia ed al doppio della prima fascia;
- terza fascia pari al doppio della seconda fascia e al quadruplo della prima fascia.

Per tutte le fattispecie A1 e A2, ai fini del mero computo per l'inserimento nelle diverse fasce, concorrono il congedo ordinario anno precedente che verrà fruito nell'anno 2017, il congedo per maternità di cui all'art 16 e all'art 20 capo III del Dlgs 151/2001, Testo Unico sulla maternità e i permessi sindacali su convocazione dell'Amministrazione. Pertanto le suddette assenze concorrono al raggiungimento della fascia ma non verranno retribuite.

Fermo restando quanto sopra nell'ambito delle fasce l'incentivo sarà computato per ogni giornata di presenza effettiva in servizio.

I compensi di cui alle lettere A1 e A2 non sono tra loro cumulabili.

## **RESPONSABILITA' E RISULTATO**

Alla responsabilità e al risultato è destinato il 3% del budget

- B) Ai Comandanti di Reparto presso gli istituti penitenziari del Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria e presso gli Istituti Penali per Minorenni, del Nic e dell'Uspev, o chi ne assuma le funzioni con formale provvedimento, che assicureranno una



# Ministero della Giustizia

presenza non inferiore 230 gg annuali nell'ipotesi di orario di lavoro articolato su 6 giorni settimanali e di 190 gg annuali nell'ipotesi di orario di lavoro articolato su 5 giorni settimanali, sarà corrisposto un incentivo al raggiungimento dei seguenti obiettivi:

*obiettivo 1:* abbattimento del 70% del numero dei giorni di congedo ordinario maturati e non fruiti dal personale in servizio alla data del 31 dicembre 2016.

*obiettivo 2:* revoca dei riposi non superiore al 10% del totale per reparto, calcolato sul valore medio dei presenti effettivi a qualunque titolo rilevati al 30 giugno e 31 dicembre 2017

*obiettivo 3:* esposizione della programmazione mensile dei servizi nei termini previsti, certificata mensilmente dal direttore dell'Istituto, dal Direttore dell'Ufficio Ispettivo e dal Direttore dell'Ufficio dell'Organizzazione e delle Relazioni dell'Ufficio del Capo del Dipartimento.

L'importo base sulla quale calcolare il valore dei singoli incentivi, da corrispondere secondo la graduazione indicata ai seguenti punti 1), 2) e 3), è pari al rapporto tra il budget destinato per l'incentivo de quo e il numero totale del personale interessato.

1) al raggiungimento delle presenze indicate al punto B e di tutti e tre gli obiettivi sarà corrisposto un incentivo pari all'importo base;

2) al raggiungimento delle presenze indicate al punto B e di due dei tre obiettivi sarà corrisposto un incentivo pari a due terzi dell'incentivo di cui al punto precedente (punto 1);

3) al raggiungimento delle presenze indicate di cui al punto B e di uno dei tre obiettivi sarà corrisposto un incentivo pari ad un terzo dell'incentivo di cui alla (punto 1).



# *Ministero della Giustizia*

Non verrà qualificata con alcun incentivo la partecipazione all'attività di servizio per un periodo inferiore ai giorni di cui al punto B.

La valutazione del raggiungimento di ogni singolo obiettivo sarà effettuata e certificata formalmente dal dirigente responsabile della struttura ove il funzionario presta servizio.

Ai fini del mero computo per il raggiungimento delle giornate di cui al punto B concorrono il congedo ordinario anno precedente, che verrà fruito nell'anno 2017, il congedo per maternità di cui all'art 16 e all'art 20 capo III del Dlgs 151/2001, Testo Unico sulla maternità e i permessi sindacali su convocazione dell'Amministrazione.

**B1)** Ai Vice Comandanti degli Istituti del Dap e degli Istituti Penali per minorenni in possesso di formale provvedimento che assicureranno una presenza di almeno 230 gg annuali nell'ipotesi di orario di lavoro articolato su 6 giorni settimanali e di 190 gg annuali nell'ipotesi di orario di lavoro articolato su 5 giorni settimanali e garantiranno almeno quarantaquattro turni di servizio serale, sarà corrisposto un incentivo pari ai due terzi dell'importo base.

Ai fini del mero computo per il raggiungimento delle giornate di presenza concorrono il congedo ordinario anno precedente, che verrà fruito nell'anno 2017, il congedo per maternità di cui all'art 16 e all'art 20 capo III del Dlgs 151/2001, Testo Unico sulla maternità e i permessi sindacali su convocazione dell'Amministrazione.

Non verrà qualificata con alcun incentivo la partecipazione all'attività di servizio per un periodo inferiore ai giorni di cui al punto B1.



# Ministero della Giustizia

- B2) Ai funzionari che rivestono le funzioni di Comandante o Coordinatore di un Nucleo Traduzioni e Piantonamenti o al personale che ne assuma le funzioni con formale provvedimento, che assicureranno una presenza non inferiore 230 gg annuali nell'ipotesi di orario di lavoro articolato su 6 giorni settimanali e di 190 gg annuali nell'ipotesi di orario di lavoro articolato su 5 giorni settimanali, sarà corrisposto un incentivo pari all'aliquota base laddove nel distretto di appartenenza si sia complessivamente raggiunto l'obiettivo di produttività ed efficienza consistente nell'aumento del rapporto - relativo all'anno 2016 - tra il numero di detenuti tradotti e il numero delle traduzioni effettuate, di un valore compreso tra:\*
- + 0,5 e + 1,00 , se il rapporto è stato inferiore al 2,00;
  - + 1,00 e + 1,5 , se il rapporto è stato superiore a 2,00.

Ai fini del mero computo per il raggiungimento delle giornate di presenza concorrono il congedo ordinario anno precedente, che verrà fruito nell'anno 2017, il congedo per maternità di cui all'art 16 e all'art 20 capo III del Dlgs 151/2001, Testo Unico sulla maternità e i permessi sindacali su convocazione dell'Amministrazione.

Non verrà qualificata con alcun incentivo la partecipazione all'attività di servizio per un periodo inferiore ai giorni di cui al punto B2.

Il Direttore dell'Ufficio Centrale Traduzioni e Piantonamenti certificherà formalmente i livelli di produttività ed efficienza raggiunti.

- B3) Avuto riguardo alle responsabilità connesse con l'incarico ricoperto ed alle specifiche finalità istituzionali, ai funzionari addetti con formale provvedimento agli Uffici del Dipartimento

---

\* A titolo esemplificativo si allega la tabella riferita al primo semestre 2016.



# *Ministero della Giustizia*

dell'Amministrazione Penitenziaria, dei Provveditorati Regionali, ai Comandanti dei Reparti delle Scuole dell'Amministrazione penitenziaria, al Comandante di Reparto della Scuola di Esecuzione Penale (ex ISSP), ai funzionari addetti con formale provvedimento agli uffici del Dipartimento per la Giustizia Minorile e di Comunità, dei Centri per la Giustizia Minorile e degli Uffici Interdistrettuali e Distrettuali per l'Esecuzione Penale Esterna, ai Coordinatori dei Centri di Prima Accoglienza, che assicureranno una presenza di almeno 230 gg annuali nell'ipotesi di orario di lavoro articolato su 6 giorni settimanali e di 190 gg annuali nell'ipotesi di orario di lavoro articolato su 5 giorni settimanali sarà corrisposto un incentivo pari a un terzo dell'importo base.

Ai fini del mero computo per il raggiungimento delle giornate di presenza concorrono il congedo ordinario anno precedente, che verrà fruito nell'anno 2017, il congedo per maternità di cui all'art 16 e all'art 20 capo III del Dlgs 151/2001, Testo Unico sulla maternità e i permessi sindacali su convocazione dell'Amministrazione.

Non verrà qualificata con alcun incentivo la partecipazione all'attività di servizio per un periodo inferiore ai giorni di cui al punto B3.

I compensi di cui alla lettera B) sono connessi all'effettivo svolgimento delle prestazioni, significando che in caso di assenza del titolare, il compenso giornaliero va corrisposto a chi ne assume le funzioni con provvedimento formale.

## **DISAGI E RISCHI**

Ai disagi e ai rischi è destinato il 20% del budget

- C) Al personale che presta servizio nelle case di reclusione di Favignana, Porto Azzurro, Mamone, San Gimignano, Volterra, nella



# Ministero della Giustizia

sezione distaccata di Gorgona e negli Istituti Penali di Venezia è attribuito il compenso giornaliero di euro \_\_\_\_ lordo. Detto compenso, viene attribuito per ogni giornata di presenza effettiva in servizio ed è cumulabile con gli incentivi di cui alle lettere A1, A2, B, B1, B2, B3.

**C1)** Al personale, compreso quello impiegato nel servizio traduzioni e piantonamenti, chiamato a svolgere, nelle giornate del 24 e del 31 dicembre, un turno ordinario di servizio serale (almeno sei ore lavorative oltre le ore 16.00) è corrisposto un compenso pari a euro \_\_\_\_ lordo.

**C2)** I turni di reperibilità, da effettuare con le modalità indicate all'art.12 dell'Accordo Nazionale Quadro di Amministrazione sottoscritto il 24 marzo 2004, sono disposti per le esigenze degli istituti e servizi dell'Amministrazione penitenziaria, e della Giustizia minorile e di Comunità.

Il compenso è fissato nella misura di euro \_\_\_\_\_ lordo per ogni turno di reperibilità. Tale indennità di reperibilità è cumulabile con l'indennità per servizi esterni e con il compenso per lavoro straordinario.

## ART. 4

(Contrattazione decentrata)

1. Alla contrattazione decentrata è destinato un importo pari ad euro \_\_\_\_\_ lordo per il personale del Dipartimento dell'Amministrazione penitenziaria ed euro \_\_\_\_ lordo per il personale del Dipartimento per la Giustizia Minorile e di Comunità.
2. Per l'anno 2017, la contrattazione decentrata si svolge in ogni Provveditorato per tutti gli istituti e servizi della rispettiva



# Ministero della Giustizia

circoscrizione regionale e presso la sede centrale dell'Amministrazione penitenziaria per le articolazioni centrali; analogamente presso ogni Centro per la giustizia minorile e di Comunità per gli istituti dipendenti, presso ogni ufficio Interdistrettuale per l'Esecuzione Penale Esterna per gli uffici E.P.E dipendenti e presso la sede Centrale del Dipartimento per la giustizia Minorile e di Comunità.

3. Le risorse di cui al comma 1 compensano il personale impiegato in compiti istituzionali, in incarichi di particolare responsabilità o in compiti che comportano disagi o rischi con riferimento all'articolo 34, commi 1 e 2, del D.P.R. 15 febbraio 1999, n. 82, in particolare tra quelli indicati nell'allegata scheda.
4. L'importo di cui al comma 1 è attribuito in rapporto alla dotazione organica stabilita con D.M. 22 marzo 2013.  
In relazione alle sedi diverse dagli istituti penitenziari per adulti e per minori, l'importo è determinato con riferimento al numero delle unità individuate ai sensi all'articolo 34, commi 1 e 2, del D.P.R. 15 febbraio 1999, n. 82.
5. La sede di contrattazione decentrata unica presso ciascun Provveditorato e Centro Giustizia Minorile e di Comunità determina i compensi relativamente a ciascuna fattispecie. I compensi sono cumulabili *con gli incentivi di cui alle lettere A1) o A2), B), B1), B2), B3, C), C1), C2)*.
6. La spesa per la determinazione del compenso da attribuire a ciascun dipendente avente titolo deve essere contenuta nei limiti delle risorse utilizzabili per la contrattazione decentrata.
7. Gli accordi decentrati di cui all'articolo 4 devono essere conclusi entro la data del \_\_\_\_\_ 2017



# Ministero della Giustizia

## ART. 5

(Clausole di salvaguardia)

1. Le eventuali maggiori disponibilità, accertate a consuntivo rispetto alle finalizzazioni individuate dal presente Accordo, sono destinate ad incrementare, in misura proporzionale gli stessi compensi accessori di cui all'articolo 4, stabiliti in sede di contrattazione decentrata.

## ART. 6

(Commissione di Garanzia)

Per dirimere le controversie relative agli accordi decentrati di cui all'art.4, è competente la Commissione di Garanzia di cui all' art. 29 del D.P.R. 164/2002. L'eventuale ricorso deve essere prodotto non oltre 30 giorni dalla data di sottoscrizione degli stessi.

Roma, il

Il Ministro della Giustizia

\_\_\_\_\_

Le Organizzazioni Sindacali:

S.A.P.Pe.

\_\_\_\_\_

O.S.A.P.P

\_\_\_\_\_

U.I.L. - P.A./P.P.

\_\_\_\_\_

Si.N.A.P.Pe.

\_\_\_\_\_

C.I.S.L. - F.N.S.

\_\_\_\_\_





# *Ministero della Giustizia*

U.S.P.P.

---

F.S.A - C.N.P.P.

---

C.G.I.L - F.P./P.P.

---



# Ministero della Giustizia

ALLEGATO

<b>1 semestre 2016</b>			
<b>PRAP</b>	<b>Tot. Traduzioni</b>	<b>Tot. Detenuti</b>	<b>Rapporto detenuti tradotti per traduzione</b>
CALABRIA	4.968	9.849	1,98
CAMPANIA	8.323	22.734	2,73
EMILIA ROMAGNA E MARCHE	7.366	10.320	1,40
LAZIO ABRUZZO E MOLISE	12.095	20.783	1,72
LOMBARDIA	11.094	19.035	1,72
PIEMONTE VALLE D'AOSTA E LIGURIA	7.372	12.943	1,76
PUGLIA E BASILICATA	7.502	13.503	1,80
SARDEGNA	2.929	4.654	1,59
SICILIA	8.143	21.748	2,67
TOSCANA E UMBRIA	6.557	9.720	1,48
VENETO	5.634	8.295	1,47