



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria
Direzione Generale del Personale e delle Risorse
Ufficio IV- Relazioni Sindacali

Prot. n.

Alle OO.SS. dell'Area Negoziabile
dei dirigenti di Polizia Penitenziaria

OGGETTO: Verbali riunioni del 2, 15, 23 luglio 2019; e 1° agosto 2019.
“Individuazione piante organiche del Corpo di Polizia penitenziaria –
Strumenti organizzativi finalizzati ad una migliore gestione eventi critici
in ambito penitenziario”

Si trasmettono n. 4 verbali redatti in occasione delle riunioni tenutesi nelle date
2, 15, 23 luglio e 1° agosto 2019 concernente la materia in oggetto.

IL DIRETTORE
dot.ssa Ida Del Grosso



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Direzione Generale del Personale e delle Risorse

Ufficio per le Relazioni Sindacali

Verbale di riunione del 2 luglio 2019

Oggi, 2 luglio 2019, alle ore 12.55 circa ha inizio presso la Sala Riunioni del DAP l'incontro con le Organizzazioni Sindacali rappresentative del personale del Corpo di Polizia Penitenziaria avente ad oggetto:

“Individuazione piante organiche del Corpo di Polizia Penitenziaria – strumenti organizzativi finalizzati ad una migliore gestione eventi critici in ambito penitenziario.”

Presiede la riunione il Capo del Dipartimento, Pres. Francesco BASENTINI, sono presenti il Direttore del Personale e delle Risorse, Dott. Massimo PARISI, il Dirigente dell'Ufficio Relazioni Sindacali, Dott.ssa Ida DEL GROSSO.

Sono altresì presenti i componenti del gruppo di lavoro P.C.D. 18 aprile 2019, Dott. Pierpaolo D'ANDRIA, Comm. Capo Pasquale COLUCCI, Isp, Capo Michele FRALONARDO, V. Isp. Dott. Giampaolo ROSELLI.

Sono presenti per la Parte Sindacale:

FSA – CNPP: Sig. DI CARLO, Dott. PELLICCIA

USPP: Dott. LAURA

Il Capo Dipartimento apre l'incontro esponendo l'ordine del giorno, rappresenta che il Ministro sta valutando con attenzione l'ipotesi di differire l'uscita della circolare sulle modalità di custodia e vigilanza dei detenuti, fatto fermo che essa entrerà in vigore 3-4 mesi dopo la pubblicazione stessa.

Il Dott. PARISI osserva che da una prima lettura della circolare, appare l'idea che essa possa portare un certo ordine.

Il Capo Dipartimento rappresenta che la circolare è ben confezionata e non pone la questione in materia securitaria, il discorso è vedere le prime

VISTO
17 OTT. 2019
IL CAPO DEL DIPARTIMENTO
Francesco Basentini



Ministero della Giustizia

reazioni nel periodo estivo. Chiede alle OO.SS. se vi sono suggerimenti, modifiche, critiche o censure da presentare.

Il Dott. PELLICCIA (FSA-CNPP) concorda sul metodo, come già espresso per iscritto, e attende la riunione nella quale verranno discussi i numeri finali delle piante organiche.

Il Sig. DI CARLO (FSA-CNPP) chiede di riunire i tavoli.

Il Dott. PELLICCIA (FSA-CNPP) chiede che il Capo Dipartimento, attraverso lo strumento del P.C.D., possa incidere sulle piante organiche dei singoli istituti per motivi urgenti e contingenti, con un range di flessibilità.

Il Dott. LAURA (USPP) chiede all'interno del PCD una clausola di flessibilità che tenga conto dell'apertura di nuovi istituti o padiglioni, dando la possibilità di derogare alle piante organiche regionali.

Il Dott. PARISI osserva che analoga richiesta perviene a lui da parte di alcuni Provveditori in merito alle assegnazione dell'ultimo corso.

Il Capo Dipartimento rappresenta che i numeri del Medium Test saranno discussi in occasione dell'incontro fissato per il 9 p.v., ovviamente tali numeri verranno portati a conoscenza delle Sigle prima di detto incontro.

Il Dott. LAURA (USPP) si sente in difficoltà quando vede Istituti con 5 Commissari e sedi che ne sono sprovviste.

Il Comm. COLUCCI rappresenta la diversità fra le strutture penitenziarie napoletane di Poggioreale (struttura longitudinale) e Secondigliano (più disposta in largo) ed evidenzia le differenze di geografia territoriale rispetto a sedi quali Roma e Milano, per cui si è reso necessario studiare i modelli sul singolo territorio. Evidenzia l'impossibilità di analizzare determinati dati, in quanto alterati dalla presenza di detenuti ricoverati in reparti ospedalieri, a volte anche fuori dalla giurisdizione di competenza. Aggiunge che si è dovuto ricorrere a determinati correttivi per le varie realtà regionali, ricorda il Nucleo Provinciale Altamura – Matera con 9 unità, con la conseguenza che un organico così ridotto mette in dubbio la reale operatività del Nucleo stesso; in Campania un protocollo prevede la



Ministero della Giustizia

possibilità di unità che – in caso di esigenze particolari degli istituti - supportino i Nuclei in caso di necessità.

Il Dott. LAURA (USPP) trova assurdo che per il FESI un Comandante debba svolgere 25 turni pomeridiani per vedersi corrisposto il relativo incentivo.

Il Dott. PELLICCIA (FSA-CNPP) chiede che il regolamento di funzione venga rivisto e che si metta mano quanto prima alle insegne di qualifica.

Il Capo Dipartimento dà appuntamento alle due Sigle presenti per il 9 p.v., prima di quella data saranno forniti i numeri relativi alle piante organiche.

La riunione termina alle ore 13.45 circa.

Il verbalizzante

h/2 M. Mangano R.M.H.

Medina P. G. G.

Stefano



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Direzione Generale del Personale e delle Risorse

Ufficio per le Relazioni Sindacali

Verbale di riunione del 15 luglio 2019

Oggi, 15 luglio 2019, alle ore 13.20 circa ha inizio presso la Sala Riunioni del DAP l'incontro con le Organizzazioni Sindacali rappresentative della dirigenza del Corpo di Polizia Penitenziaria avente ad oggetto:

“Individuazione piante organiche del Corpo di Polizia Penitenziaria – strumenti organizzativi finalizzati ad una migliore gestione eventi critici in ambito penitenziario.”

Presiede la riunione il Capo del Dipartimento, Pres. Francesco BASENTINI in video-conferenza, è presente il Dirigente dell'Ufficio Relazioni Sindacali, Dott.ssa Ida DEL GROSSO.

Sono altresì presenti i componenti del gruppo di lavoro P.C.D. 18 aprile 2019, Dott. Pierpaolo D'ANDRIA, Comm. Capo Coord. Pasquale COLUCCI, il Comm. Capo Coord. Maria Teresa GALLO, il Sost. Comm. Arnaldo BOI ed il V. Isp. Dott. Giampaolo ROSELLI.

Sono presenti per la Parte Sindacale:

SAPPE: Dott. CAPECE, Dott. DE BLASIS (lasciano la sala alle 12.30 circa per tornare in occasione dell'incontro delle 15)

USPP: Dott. LAURA

DIR.POL.PEN.: Dott.ssa CAPUTO

Il Capo Dipartimento apre l'incontro e chiede alle OO.SS. se abbiano avuto modo di leggere l'informativa inviata.

La Dott.ssa CAPUTO (DIR.POL.PEN.) espone il problema relativo agli 80 nuovi Vice Commissari, qualcuno parla di 120, si dice favorevole purché siano riconosciute loro le funzioni di comando nel territorio. Chiede che gli interpellati per i funzionari abbiano base nazionale e non regionale,

VISTO
17 OTT 2019
IL CAPO DEL DIPARTIMENTO
Francesco Basentini



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Direzione Generale del Personale e delle Risorse

Ufficio per le Relazioni Sindacali

rappresenta la delusione per i funzionari della periferia in quanto si sentono lontani dal centro.

Il Capo Dipartimento osserva che l'Amministrazione sta avendo un occhio di riguardo per le realtà penitenziarie, assicurando un migliore impiego dei Commissari.

La Dott.ssa CAPUTO (DIR.POL.PEN.) in generale apprezza il lavoro svolto dal gruppo perchè scandaglia ogni forma di criticità, chiede siano indicate le qualifiche dei Commissari, preannuncia la consegna di una nota a verbale. Segnala casi in cui dei dirigenti debbono essere autorizzati da altri dirigenti a svolgere prestazioni di lavoro straordinario e trova tutto ciò umiliante. Preannuncia una richiesta di accesso agli atti presso l'Ufficio Legislativo per le 80 unità interessate. Chiede che siano indicati i posti di funzione. Per i Nuclei, ritiene che essi vengano considerate emanazioni della Direzione quando invece dovrebbero essere un'entità autonoma, nota una tendenza carcere-centrica che non valorizza le singole personalità, invita a considerare la specialità in un'ottica positiva e non come uno spreco di risorse.

Il Dott. LAURA (USPP) chiede che siano determinati i posti di funzione anche in fase di correzione del riordino. Vorrebbe sapere quando ci si riunisce per i correttivi del riordino; crede che il passaggio nel ruolo dei commissari delle 80 unità in questione (magari anche 120) sia una sorta di riconoscimento alla carriera, trattandosi di personale per lo più vicino alla pensione. Questione da rivedere in un quadro più ampio; in merito agli organici, porta l'esempio basato su un confronto fra Sassari, Taranto e Viterbo, chiede di conoscere il metro di valutazione.

Il Capo Dipartimento osserva che il calcolo ha tenuto conto della classificazione degli istituti, incarica della risposta un componente del gruppo.



BOI

Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Direzione Generale del Personale e delle Risorse

Ufficio per le Relazioni Sindacali

Il Sost. Comm. BOI rappresenta che un istituto di primo livello prevede 5 Commissari, il secondo livello ne prevede 3, il terzo ne prevede 1.

Il Dott. D'ANDRIA si chiede se tener conto di altri fattori, vista la tendenza alla semplificazione emersa nel corso dei lavori.

Il Capo Dipartimento rappresenta che se dovessero emergere discrasie, cosa sin qui non avvenuta, lo preoccupa di più la riorganizzazione dell'insieme, lasciando la strada libera ad ogni correttivo, anche normativo, pur consapevole che ciò porterà un nuovo step, questa volta a livello politico. Aggiunge che se si dovessero trovare discrasie, ci si riserva ulteriori interventi.

La Dott.ssa CAPUTO (DIR.POL.PEN.) chiede un lavoro a monte di riorganizzazione dei posti di funzione.

La riunione termina alle ore 13.55 circa.

Il verbalizzante

Dr. G. R. R. M. M. M.

Dr. Del Grosso



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Direzione Generale del Personale e delle Risorse

Ufficio per le Relazioni Sindacali

Verbale di riunione del 23 luglio 2019

Oggi, 23 luglio 2019, alle ore 12.00 circa ha inizio presso la Sala Riunioni del DAP l'incontro con le Organizzazioni Sindacali rappresentative della dirigenza del Corpo di Polizia Penitenziaria avente ad oggetto:

“Individuazione piante organiche del Corpo di Polizia Penitenziaria – strumenti organizzativi finalizzati ad una migliore gestione eventi critici in ambito penitenziario.”.

Presiede la riunione il Capo del Dipartimento, Pres. Francesco BASENTINI, è presente il Dirigente dell'Ufficio Relazioni Sindacali, Dott.ssa Ida DEL GROSSO.

Sono altresì presenti i componenti del gruppo di lavoro P.C.D. 18 aprile 2019, Comm. Capo Coord. Vincenzo LAMONACA, il Sost. Comm. Arnaldo BOI, l'Isp. Capo Michele FRALLONARDO ed il V. Isp. Dott. Giampaolo ROSELLI.

Sono presenti per la Parte Sindacale:

SAPPE: Dott. DE BLASIS, Dott. SALEMME + delega CISL

USPP: Dott. MORETTI, Dott. LAURA, Dott. PARISI

DIR.POL.PEN.: Dott.ssa TATTOLI

Il Capo Dipartimento apre l'incontro e chiede alle OO.SS. se abbiano avuto modo di leggere l'informativa inviata.

Vengono consegnati dei dati aggiornati sui Nuclei e pervenuti poco prima di questa riunione.

Il Capo Dipartimento osserva che sono state compilate 24 schede sugli istituti sulla proiezione dell'ideal test e cede la parola al Comm. LAMONACA, il quale evidenzia come unico dato di riferimento le piante



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Direzione Generale del Personale e delle Risorse

Ufficio per le Relazioni Sindacali

organiche dei Nuclei risalenti peraltro a fine anni '90. Aggiunge che si è partiti da una valutazione quantitativa, distinguendo le caratteristiche di un Nucleo standard, rappresenta che un Nucleo di questo tipo deve avere almeno 15 unità (8 per un piantonamento, 3 per una traduzione più un certo background per gli uffici); specifica che il medium test non può essere considerato per i Nuclei, attese le variabili cui gli stessi debbono far fronte. Rappresenta anche che si è tenuto conto di dati empirici e di ogni variabile possibile, tanto da avere un dato locale, uno regionale ed uno nazionale; per l'area negoziale ha individuato i numeri di ogni singolo istituto, riscontrando carichi di responsabilità non propriamente equilibrati. Propone di elevare a 3 il numero di Commissari su una sede come quella di Napoli (che gestisce 4000 detenuti), evidenzia il problema dello spaccettamento delle aliquote rispetto al comando, manifesta l'idea di investire sui sovrintendenti come scorta, reclama coerenza, qualifica e funzione. Rappresenta che una proiezione sull'ideal test garantisce con 4547 unità l'autonomia (salvo eventi straordinari). Aggiunge che è stato depurato il contributo in/out e quindi a livello regionale eventuali dislivelli vanno omogeneizzati, ipotizzando la chiusura dei Nuclei inferiori a 15 unità il numero generale scende da circa 4500 a 4200 unità, invita a ragionare in termini qualitativi e non quantitativi. Sottolinea l'importanza di un'interlocuzione ad alti livelli, basata sulla capacità in materia di pubbliche relazioni. Sottolinea la difficoltà di entrare nel sistema sanitario, il Capo DAP aggiunge che spesso ci si trova in presenza di variabili che sfuggono ad ogni previsione.

Il Dott. PARISI (USPP) propugna l'ipotesi di una formazione multimediale, la Dott.ssa TATTOLI replica che si sta lavorando in questo senso (vi sarà la prima sperimentazione ad ottobre), rappresentando comunque il costo elevato di questo tipo di formazione.



29

Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Direzione Generale del Personale e delle Risorse

Ufficio per le Relazioni Sindacali

Il Capo Dap rappresenta che è in fase di costituzione un tavolo interministeriale per risolvere il problema della Sanità Penitenziaria.

Il Dott. PARISI (USPP) rappresenta che piantonamenti pomeridiani e notturni che durano meno di 24 ore restano in capo ai Nuclei, come da disposizioni regionali.

Il Comm. LAMONACA osserva che la creazione di poli di accoglienza ospedaliera potrebbe migliorare i numeri, in questo propugna il modello siciliano, che per quanto valido, non è attuabile ovunque a causa della diversità della morfologia di una regione, ad es. la Puglia che si snoda essenzialmente in lunghezza con la conseguenza di far crescere le distanze.

Il Dott. LAURA (USPP) ribadisce di preferire il modello ideal, per i NTP di Milano, Roma, Catania, chiede che si possano prevedere 2 o più Commissari, segnala alcune camere di sicurezza e varchi tribunali di particolare importanza, chiede strutture di medicina protetta per risparmiare unità nello svolgersi del servizio, ritiene che 15 unità siano al di sotto di un modello standard.

Il Dott. DE BLASIS (SAPPE) nota che fra i posti di funzione non vi è l'ufficio X, il Capo DAP osserva che si è in fase di cambiamento della geografia dipartimentale.

Il Capo DAP aggiunge che deve restare fisso il numero finale dei posti di funzioni (148) senza possibilità di alterazione, alcuni istituti di 1° livello potrebbero diminuire e ciò potrebbe aumentare i posti di funzione presso sedi dipartimentali e provveditoriali. La riunione termina alle ore 13.35 circa.

Il verbalizzante

M. L. B. G. M. M. M.

G. De Fronzo



DA

Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Direzione Generale del Personale e delle Risorse

Ufficio per le Relazioni Sindacali

Verbale di riunione del 1 agosto 2019

Oggi, 1 agosto 2019, alle ore 10.40 circa ha inizio presso la Sala Riunioni del DAP l'incontro con le Organizzazioni Sindacali rappresentative della dirigenza del Corpo di Polizia Penitenziaria avente ad oggetto:

“Individuazione piante organiche del Corpo di Polizia Penitenziaria – strumenti organizzativi finalizzati ad una migliore gestione eventi critici in ambito penitenziario.”

Presiede la riunione il Capo del Dipartimento, Pres. Francesco BASENTINI, è presente il Dirigente dell'Ufficio Relazioni Sindacali, Dott.ssa Ida DEL GROSSO.

Sono altresì presenti i componenti del gruppo di lavoro P.C.D. 18 aprile 2019, Comm. Capo Coord. Vincenzo LAMONACA, il Sost. Comm. Arnaldo BOI, l'Isp. Capo Michele FRALLONARDO ed il V. Isp. Dott. Giampaolo ROSELLI.

Sono presenti per la Parte Sindacale:



DO
C

Ministero della Giustizia

Alle ore 13.35 circa ha inizio la riunione con le Organizzazioni Sindacali rappresentative della dirigenza del Corpo di Polizia Penitenziaria

Sono presenti per la parte sindacale:

CISL:

USPP: Dott. MORETTI, Dott. LAURA, Dott. DI STEFANO

DIRPOLPEN: Dott.ssa TATTOLI

I rappresentanti dell'O.S. CISL confermano il contenuto dell'intervento effettuato nella riunione precedente

Il Capo Dipartimento apre l'incontro e chiede alla Dott.ssa TATTOLI le sue valutazioni in merito all'informativa fornita in vista di questa riunione, rappresentando gli esiti del pregresso incontro e comunicando che i lavori sono aggiornati al 26 settembre p.v.

Il Dott. LAURA (USPP) chiede la realizzazione delle piante organiche per le Scuole, il Capo DAP chiede alla Dott.ssa TATTOLI se è possibile disporre già di questo documento.

La Dott.ssa TATTOLI replica che è già attivo un gruppo di lavoro composto da varie figure che si sono recate presso gran parte delle Scuole e il Capo DAP aggiunge che le risultanze di questi lavori potrebbero essere portati al tavolo del 26 settembre p.v.

L'USPP conferma il contenuto dell'incontro precedente.

In mancanza di altri interventi sull'argomento chiude l'incontro alle ore 13.50.

Il verbalizzante

M. Di Stefano