



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria
Direzione Generale del Personale
Ufficio III – Relazioni Sindacali

Verbale di riunione del 5 marzo 2025

Commissione ex art. 22, comma 3, D.P.R. 31 luglio 1995 n. 395.

Nella data odierna, 5 marzo 2025, alle ore 12:20 circa ha inizio presso la Sala n. 312 del Dipartimento la riunione della Commissione ex art. 22 del D.P.R. 395/95 con le Organizzazioni Sindacali rappresentative del personale non dirigente del Corpo di Polizia Penitenziaria, al fine di acquisire il parere in ordine alla realizzazione dei seguenti corsi:

- **Percorso formativo base dalla durata di tre settimane rivolto al personale di P.P. delle articolazioni regionali del G.I.O;**
- **Corso di formazione per tutor d'aula.**

Presiede la riunione il Capo del Dipartimento F.F., Dott.ssa Lina DI DOMENICO. Sono presenti per l'Ufficio III- Relazioni Sindacali il Direttore, Dott.ssa Ida DEL GROSSO e per la Divisione II della Direzione Generale della Formazione il Primo Dirigente, Dott. Rosario MOCCALDO.

Componenti di parte pubblica:

Dir. Penit. Roberto PANDOLFI (da remoto);
Dir. Penit. Sabrina CARRACOI (in presenza);
Dir. Penit. Patrizia BRAVETTI (da remoto);
Dir. P.P. Fabio GALLO (da remoto);
Dir. P.P. Daniela NOBILI (da remoto);
Funzionario G.P. Belinda GALLO (in presenza);
Funzionario G.P. Paola GUBBIOTTI (in presenza);
Funzionario G.P. Giuseppe STURNIOLO (da remoto).

Componenti di Parte Sindacale:

Rappresentante O.S. SAPPE: Emanuele RIPA (da remoto);
Rappresentante O.S. SINAPPE: Daniele ROSATI (da remoto);



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Direzione Generale del Personale

Ufficio III – Relazioni Sindacali

Rappresentante O.S. OSAPP: Aniello GIARDINETTO (da remoto);
Rappresentante O.S. UILPA PP: Stefano CAPORIZZI (in presenza);
Rappresentante O.S. USPP: Giovanni PASSARO (da remoto);
Rappresentante O.S. CISL FNS: Francesco TROVE' (da remoto);
Rappresentante O.S. CGIL FP/PP: Francesco TIERO (in presenza);
Rappresentante O.S. FSA CNPP: Enzo DE CIERI (da remoto).

Il CAPO del Dipartimento F.F. apre la riunione, salutando tutti i presenti.

La Dott.ssa DEL GROSSO evidenzia l'ordine del giorno e cede la parola al Primo Dir. MOCCALDO che espone il primo **progetto per il personale di Polizia Penitenziaria che andrà ad operare in alcune articolazioni regionali del Gruppo di Intervento Operativo**. Tale progetto ripercorre il percorso formativo di base del G.I.O. proposto a livello nazionale, ma è stato rimodulato da 3 mesi a 3 settimane. Al percorso formativo base seguiranno alcuni moduli normativi-pratici di approfondimento e fasi addestrative, al fine di raggiungere il periodo di tre mesi previsto dal DM.

A breve sarà emanato un nuovo interpello per coprire la pianta organica di tutte le articolazioni regionali del G.I.O. e per rafforzare l'uso di prassi operative comuni nell'ottica di una corretta gestione delle situazioni critiche.

Per quanto riguarda il contenuto del percorso formativo, visti i risultati eccellenti del corso precedente, si è deciso di coinvolgere vari professionisti del mondo della magistratura, componenti del collegio del Garante nazionale dei diritti dei detenuti, Dirigenti Generali dell'Amministrazione Penitenziaria, istruttori di MGA e istruttori di tiro, Dirigenti sanitari e Professori universitari. Saranno utilizzate tutte e quattro le Scuole ed Istituti di Istruzione per un totale di 172 unità di polizia penitenziaria; in particolare dal 31 marzo al 18 aprile si terranno le lezioni presso la Scuola di Formazione "Giovanni Falcone", mentre dal 10 al 28 marzo il corso si terrà presso le Scuole di San Pietro Clarenza, Cairo Montenotte, Parma e Sulmona.

Conclude affermando che, a seguito del precedente percorso formativo, si è riscontrato un ottimo livello di soddisfazione e anche gli interventi operati dal G.I.O. negli Istituti penitenziari sono stati apprezzati per l'operato altamente professionale del personale.



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Direzione Generale del Personale

Ufficio III – Relazioni Sindacali

La Dr.ssa DEL GROSSO cede la parola alla Dr.ssa Paola GUBBIOTTI che espone il **progetto per tutor d'aula**.

È stato pubblicato un interpello a cui hanno aderito numerosi operatori, in base ai criteri e requisiti previamente concordati con le organizzazioni sindacali.

È stato richiesto a coloro che, nel corso degli anni, sono stati formati come tutor di confermare la loro disponibilità a proseguire in questo ruolo. Inoltre, è stata "sanata" la posizione di coloro che avevano già svolto il ruolo di tutor senza aver ricevuto una formazione ufficiale, offrendo loro un corso che si è concluso a gennaio. Verranno formati in 3 settimane nuovi tutor, selezionati tramite l'interpello, per un totale di 60 unità che entreranno a far parte dell'albo dei tutor. Questo albo conterrà sia i vecchi che i nuovi tutor, applicando un principio di rotazione e di selezione trasparente, che avverrà tramite un software appositamente predisposto.

Il calendario predisposto per il corso è particolarmente serrato, poiché gli spazi delle Scuole sono limitati e vi è l'urgenza di impiegare i *tutor* già formati nel prossimo corso per allievi agenti che dovrebbe iniziare a maggio.

Attualmente, i candidati sono collocati in una graduatoria provvisoria e a breve saranno convocati per una prova attitudinale, secondo il metodo dell'*Assessment Center*, un sistema di selezione e valutazione che prevede l'uso di strumenti professionali specifici. Al termine di questa prova, i candidati idonei verranno divisi in due gruppi e inviati al corso di formazione. Il primo gruppo inizierà il 24 marzo nella Scuola di Verbania e terminerà il 18 aprile nella Scuola di Sulmona. Il secondo gruppo inizierà il 31 marzo presso la Scuola di Castiglione delle Stiviere e concluderà il corso il 9 maggio nell'Istituto di Istruzione di Parma. La scelta di utilizzare due sedi per entrambi i gruppi è dettata sia dalla necessità di avere spazio sufficiente, sia dalla volontà di offrire un'esperienza formativa che consenta di entrare in contatto con diverse realtà.

Il corso tratterà contenuti tipici del tutoring e dell'apprendimento, con particolare attenzione all'utilizzo delle piattaforme di formazione a distanza, che sono ormai parte integrante dell'offerta didattica. Inoltre, ci sarà un focus sulle tecniche motivazionali e sul ruolo del tutor nell'accompagnare gli allievi.

I partecipanti avranno anche due giorni di formazione sul comportamento formale e sul cerimoniale, un aspetto molto apprezzato dai corsisti nel corso precedente.



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Direzione Generale del Personale

Ufficio III – Relazioni Sindacali

Conclude sottolineando l'importanza di un'ottima preparazione dei nuovi tutor, i quali diventeranno un punto di riferimento essenziale per gli allievi nel loro percorso di formazione.

La Dr.ssa DEL GROSSO dà inizio al giro di tavolo, introducendo la parte pubblica.

Il Dir. Penit. Roberto PANDOLFI (parte pubblica) non ha nulla da eccepire sui contenuti del corso per tutor d'aula, ma esprime preoccupazioni sulle tempistiche strette dei vari corsi che si terranno nelle diverse Scuole temendo che non si riesca ad attingere esclusivamente alle 60 unità.

Per quanto riguarda il corso per le articolazioni regionali del G.I.O. è fondamentale fornire una formazione iniziale per dare operatività anche alle sedi periferiche. Apprezza molto la parte teorica e sottolinea la necessità di approfondire le tecniche di negoziazione e di team building trattandosi, comunque di una squadra.

La Dr.ssa GUBBIOTTI replica rassicurando che il problema legato alle tempistiche per l'impiego dei tutor è stato preso in considerazione e non sarà necessario aspettare la fine del corso per l'iscrizione all'albo, in quanto le esercitazioni valutative in itinere permetteranno di monitorare i progressi dei corsisti. Pertanto, la fine del corso sarà solo una formalità, in quanto si procederà con l'iscrizione dei corsisti all'albo già alla fine del secondo modulo, ossia l'undici aprile.

Il progetto del software sarà presentato a breve della Direzione Generale della Formazione.

Il rappresentante dell'O.S. SAPPE apprezza entrambi i progetti e richiede chiarimenti sulla composizione della Commissione di valutazione dei tutors ribadendo che siano coinvolti Funzionari appartenenti al Corpo di Polizia Penitenziaria.



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Direzione Generale del Personale

Ufficio III – Relazioni Sindacali

La Dr.ssa GUBBIOTTI replica che la Commissione sarà presieduta da un Primo Dirigente di polizia penitenziaria e che verranno coinvolti funzionari esperti di formazione, Capi Area degli uffici di formazione che abbiano un'esperienza di coordinamento significativa con i tutor.

Il Dir. Penit. Sabrina CARRACOI (parte pubblica) esprime parere favorevole per entrambi i progetti. Il progetto per le articolazioni regionali del GIO, in quanto proseguimento di un'esperienza precedente, merita un'attenzione fondamentale; lo stesso vale per il progetto dei tutor d'aula che è un ruolo altrettanto utile e delicato, costituendo il primo approccio al mondo penitenziario per gli allievi agenti.

Il rappresentante dell'O.S. SINAPPE esprime parere favorevole sui progetti e auspica che, in futuro, anche i membri della Commissione possano essere coinvolti nel merito della strutturazione del contenuto tecnico dei corsi di formazione.

Il Dir. Penit. Patrizia BRAVETTI (parte pubblica) esprime parere favorevole per entrambi i corsi. Il progetto di formazione dei G.I.R. è particolarmente importante, non solo per la parte teorica, ma soprattutto per le esercitazioni e le simulazioni, che rappresentano la vera forza del corso. Infine, vista la lunga esperienza nella gestione di corsi per tutor, apprezza l'arricchimento dei contenuti.

Il rappresentante dell'O.S. OSAPP si collega, tramite piattaforma Teams, con ritardo. Alle 12:47 prende la parola concordando con l'orientamento dell'amministrazione penitenziaria su entrambi i corsi.

Il Dir. P.P. Fabio GALLO (parte pubblica) esprime parere favorevole per i due progetti formativi.

Il rappresentante dell'O.S. UILPA PP chiede che, in futuro, la convocazione, con i documenti allegati, siano inviati almeno cinque giorni prima delle riunioni, al



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Direzione Generale del Personale

Ufficio III – Relazioni Sindacali

fine di una più efficiente organizzazione del lavoro negli Istituti penitenziari e consentendo il servizio di missione a Roma. Nulla da eccepire sul corso per tutor d'aula, mentre solleva qualche perplessità rispetto alla durata del corso di formazione per le articolazioni periferiche del G.I.O. La preoccupazione riguarda l'articolazione del corso: purtroppo, con tre settimane, non è possibile ottenere l'idoneità a fine corso, cosa che il DM richiede.

Pertanto, esprime parere favorevole esclusivamente per il corso per tutor d'aula.

Il Dott. MOCCALDO replica assicurando che, una volta conclusi i primi corsi, l'intenzione è di proseguire il programma per i restanti mesi e completare la formazione. L'amministrazione è impegnata a rispettare i tempi, quindi appena i due momenti formativi saranno terminati, verrà avviata la parte restante del programma per completare i tre mesi di formazione. Già al termine delle prime 3 settimane, i partecipanti si recheranno nelle sedi delle articolazioni regionali dove continueranno a formarsi.

Il CAPO DAP F.F. interviene specificando che, anche se la formazione è ridotta, l'addestramento proseguirà in modo continuativo sul campo, visto che il lavoro operativo inizierà immediatamente. L'obiettivo perseguito è quello di organizzare al meglio le risorse a disposizione sul territorio affinché costituiscano un deterrente per non intervenire in situazioni critiche degli Istituti Penitenziari.

Il Dir. P.P. Daniela NOBILI (parte pubblica) esprime parere favorevole per entrambi i progetti formativi.

Il rappresentante dell'O.S. USPP esprime parere favorevole sul corso dei G.I.R. Esprime alcune perplessità sul corso per tutor d'aula auspicando che vengano coinvolti nella commissione valutatrice anche i funzionari e i dirigenti del Corpo di Polizia Penitenziaria. Inoltre, ritiene che si possa risparmiare sui costi per esperti esterni per la selezione, poiché l'Amministrazione dispone già dei periti selettori interni, formati appositamente.



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Direzione Generale del Personale

Ufficio III – Relazioni Sindacali

Rispetto al software innovativo che prevede la rotazione dei tutor, chiede la modalità di funzionamento nel caso in cui un tutor selezionato non possa dare la disponibilità per un corso. In questo caso, chiede se il tutor estratto, qualora sia impossibilitato per motivi oggettivi, verrebbe richiamato per altri corsi successivi.

La Dr.ssa GUBBIOTTI replica che a breve verrà reso noto il regolamento del software, ma in linea di principio il tutor temporaneamente impossibilitato potrà essere chiamato per il corso successivo.

Il Funzionario G.P. Giuseppe STURNIOLO (parte pubblica) esprime parere favorevole in relazione al corso per i G.I.R.

Per quanto attiene al corso per i tutor d'aula, ribadisce le perplessità riguardanti i criteri di selezione a monte, relativi all'interpello. In particolare, il requisito di 10 anni di anzianità di servizio, di cui almeno 2 anni in un ruolo da sovrintendente e con attualità di impiego esclusivamente nel servizio di sorveglianza generale, lo lascia perplesso. Infatti, i compiti di un tutor d'aula non dipendono dall'esperienza specifica in Istituto. Pertanto, si interroga se, applicando un filtro così rigido, i 60 selezionati risponderanno pienamente a quanto l'Amministrazione si aspetta da un tutor d'aula e se in futuro, potrà essere rivalutato il suddetto requisito.

Chiede, infine, se è ancora attiva la convenzione con l'Università La Sapienza o se, invece, gli esperti che si occuperanno dell'*Assessment Center* sono esterni o interni al Corpo.

La Dr.ssa GUBBIOTTI replica che la Convenzione con l'Università non è stata rinnovata, ma il lavoro con le persone individuate come esperti e la metodologia sono stati validati dall'Università.

Il rappresentante dell'O.S. CISL FNS esprime parere positivo per entrambi i progetti formativi. Chiede se nel corso di formazione per i G.I.R., oltre l'esclusione dei Sovrintendenti, sia prevista anche l'esclusione per gli attuali frequentanti del corso per Vice Ispettori. Inoltre, chiede precisazioni sulla calendarizzazione delle lezioni del corso per tutor d'aula nelle varie Scuole.



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Direzione Generale del Personale

Ufficio III – Relazioni Sindacali

Infine, si associa all'osservazione relativa al coinvolgimento dei Funzionari del Corpo nella commissione di valutazione dei tutor d'aula.

Il Primo Dirigente MOCCALDO replica che costituisce una dimenticanza non aver inserito gli allievi Vice Ispettori, i quali verranno coinvolti nella formazione successivamente.

La Dr.ssa GUBBIOTTI aggiunge che il gruppo A) farà il primo modulo di una sola settimana nella scuola di Verbania, poi sarà prevista una settimana di pausa e poi seguiranno altre due settimane di lezione a Sulmona.

Il Funzionario G.P. Belinda GALLO (parte pubblica) esprime parere favorevole per entrambi i progetti, apprezzando vivamente l'inserimento delle tecniche di negoziazione e di team building nel corso del G.I.O.

Il rappresentante dell'O.S. CGIL FP/PP esprime parere favorevole per entrambi i progetti formativi, con particolare attenzione alla formazione specifica e tecnica del GIO, poiché i partecipanti saranno chiamati a fronteggiare anche eventi esterni.

Il Funzionario G.P. Paola GUBBIOTTI (parte pubblica) esprime parere favorevole solo sul progetto di formazione per i G.I.R., avendo elaborato l'altro progetto in discussione.

Il rappresentante dell'O.S. FSA CNPP mostra soddisfazione per i progetti formativi illustrati ed esprime parere favorevole.

Il CAPO DAP F.F. ringrazia, dunque, tutte le parti intervenute e augura un buon proseguimento dei lavori. La riunione si conclude alle 13:10 circa.

Il Verbalizzante
Funz. G.P. Viola Mancuso

Viola Mancuso

IL CAPO DEL DIPARTIMENTO F.F.
Dr.ssa Lina DI DOMENICO

Lina Di Domenico